



Netherlands Institute for  
**Multiparty Democracy**

*Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria*

# ESTADO, DEMOCRACIA INCLUSIVA y PERSPECTIVAS POST COVID-19.

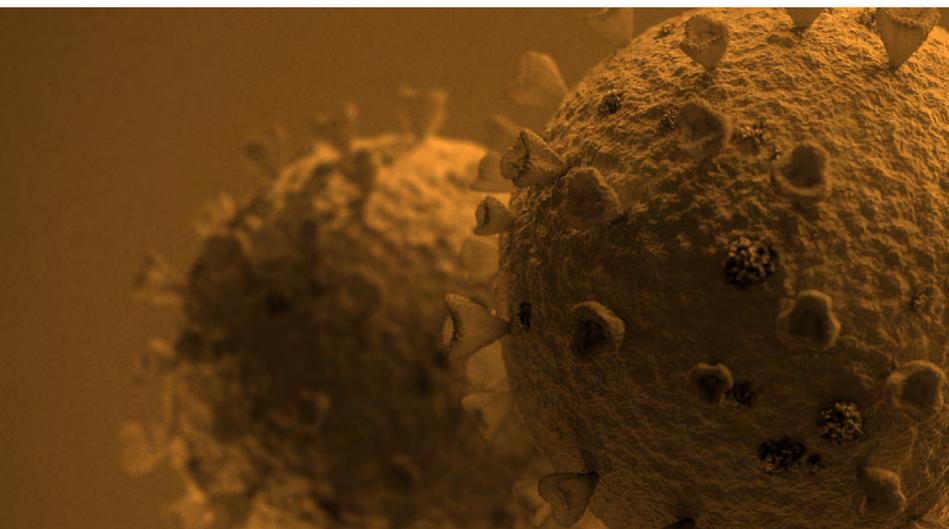




Foto: Maria Fleschmann / World Bank

# Contenido

Para ser llevado directamente a una sección del índice, haga *CLICK* sobre cada numeral.

- Presentación **03**
- Estados en crisis...y una crisis global de salud **06**
- Acción estatal en Latinoamérica y atención al COVID-19 **07**
- Principios democráticos en tiempos de crisis **08**
- Cambios y re-estructuras necesarias post-epidemia: hacia una democracia inclusiva **09**

Dirección ejecutiva NIMD Guatemala: Susan Batres  
Redacción: Anneliza Tobar Estrada  
Diseño y diagramación: Mauricio Armas Zebadúa

Netherlands Institute for  
**Multiparty Democracy**  
*Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria*

Avenida Reforma 10-00 zona 9  
Edificio Condominio Reforma oficina 12B  
Ciudad de Guatemala

e-mail: [nimdgua@nimd.org](mailto:nimdgua@nimd.org)  
T. (+502) **2361 4200** | **2334 7168**  
[centralamerica.nimd.org](http://centralamerica.nimd.org)





## Presentación.

El año 2020 será recordado como el año que puso en entredicho al sistema económico, político, al ordenamiento institucional e incluso, al modo de vida contemporáneo de la humanidad. Pese a las crisis políticas focalizadas en algunos países desde hace algunos años, fue la pandemia mundial de COVID 19 la que, en pocos meses, reveló con crudeza las grandes carencias institucionales y las profundas desigualdades económicas y sociales que aquejan grandes segmentos de la humanidad. Mas allá de los grandes focos de interés y análisis en los últimos meses, como lo ha sido la insuficiencia de las estructuras de salud y las precariedades de los servicios públicos existirían otros temas de igual relevancia e interés que ameritan particulares reflexiones. A razón de esto conviene hablar de los grandes riesgos y amenazas que aquejan a la democracia en el marco de la actual crisis global y, las posibilidades de atención y reacción sobre esto.

En términos generales y teniendo en cuenta el gran escenario global deben señalarse procesos como la **crisis climática** en curso, el **agotamiento del capitalismo** como sistema económico sostenible y, el **debilitamiento de la Democracia** como valor universal, como sistema político y como estilo de convivencia. De esta crisis social y política se deriva una interpelación ciudadana al sistema mismo, a los gobiernos, las instituciones y a los actores políticos a quienes se habría delegado la representación. Señalamientos de **corrupción**, **violencia de Estado**, abuso de autoridad, **racismo estructural**, denuncia de **explotación de recursos** ambientales, **violencia patriarcal**, **violación de derechos humanos** y demanda de su garantía, han sido parte de los temas de la agenda política de la calle y desde la movilización ciudadana, en distintas partes del mundo. Sería este el escenario político y social recurrente de los últimos años.

En el marco de la crisis de COVID 19 y con sus determinantes históricos, culturales y contextuales, se ha observado como en distintas partes del mundo y de diversas maneras se ha configurado un escenario de ataque y debilitamiento a la Democracia. Por ejemplo, justificándose en la coyuntura y la necesidad de contención de la epidemia, se han observado acciones de control social y de vigilancia de opositores políticos mediante la intervención de comunicaciones o a través del uso de aplicaciones tecnológicas; el silenciamiento, la censura y la persecución de medios independientes; así como la amplia difusión de bulos y noticias falsas.

En el caso latinoamericano, con su particular historia política y la poca 'autonomía enraizada' (Evans, 1996) de sus Estados, sumado a las orientaciones autoritarias y populistas de algunos gobiernos, mas la recurrente cultura y practica corrupta, el escenario constituido en el marco de la pandemia se ha caracterizado por el negacionismo de los hechos y las circunstancias de emergencia sanitaria, la proclamación de discursos mesiánicos y la actuación a favor de élites y de sectores empresariales que abogaban por una pronta y apresurada reactivación de las actividades económicas.





«Una crisis  
no es una  
justificación  
para socavar la  
democracia.»

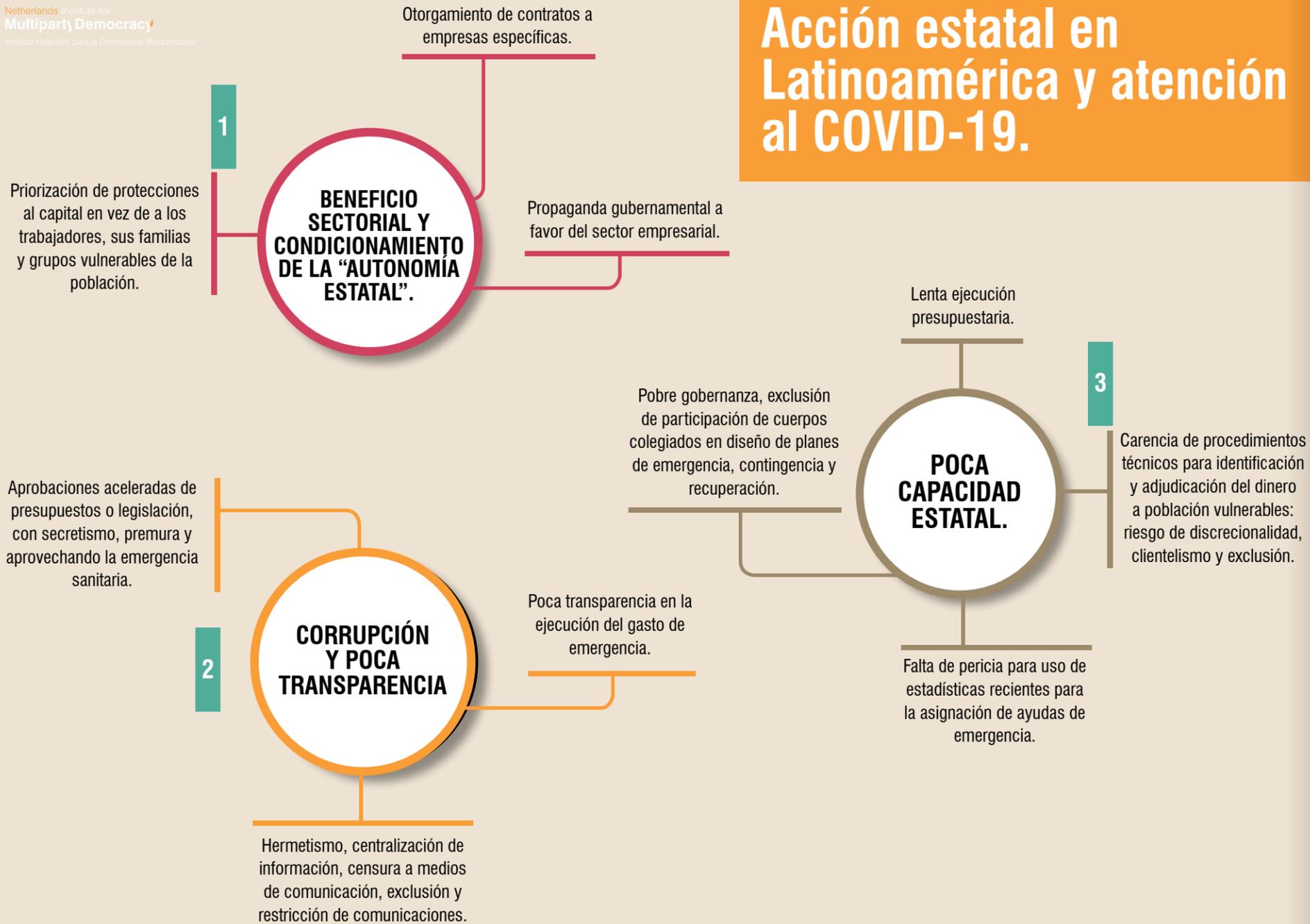
## Estados en crisis...y una crisis global de salud.

Para el caso de varios países latinoamericanos, si se parte del hecho que varios Estados se ven limitados en sus poderes de autonomía y capacidad, lo que se observa es una actuación deliberada, a favor, o que responde a influencia de élites y sectores con poder. De esta cuenta, en países como Brasil, Guatemala o Nicaragua se han observado actuaciones políticas a favor del sector empresarial, un enmarque conservador-religioso para la actuación estatal o, la gestión particular de la crisis de acuerdo a las visiones del régimen caudillista de turno.

En Guatemala, la historia de captura del del Estado ha configurado un escenario que complejiza de varias maneras no solo la atención estatal de la crisis, sino que agrava incluso las condiciones de vida de buena parte de la población guatemalteca. Un diagnóstico rápido de las actuaciones gubernamentales en el marco de la crisis revelan atención prioritaria a sectores económicos, opacidad en las actuaciones políticas, poca capacidad ejecutoria, hermetismo respecto a la comunicación y oportunismo políticos.



# Acción estatal en Latinoamérica y atención al COVID-19.



Aprovechamiento oportunista para debilitar y atacar instituciones independientes, a favor de derechos humanos, o que resultan "incómodas" a grupos de poder.



4

Triunfalismo y propaganda a favor de acciones gubernamentales.



5

## Cambios y re-estructuras necesarias post epidemia: hacia una Democracia Inclusiva.

La epidemia ha revelado nuevamente y de manera brutal viejos problemas estructurales que implican la debilidad de los poderes estatales y los riesgos recurrentes que enfrenta la Democracia. Las evidencias traídas a luz en los últimos meses revelan como viejos patrones de actuación continúan operando en la práctica política, en los relacionamientos de actores de poder con los Estados y en la relación entre gobernantes y ciudadanía. Mas allá de las urgentes acciones de recuperación de la epidemia COVID, sobre la humanidad se ciernen graves riesgos relacionados con la crisis ambiental y climática que suponen la urgencia de realizar serios cuestionamientos y necesarias transformaciones a nivel político, institucional y relacional.

El COVID 19 ha revelado, una vez más, la precariedad de los servicios públicos. Pero, además, la ineficiencia y las limitaciones del sector privado como oferente de servicios relacionados con derechos fundamentales para la población como lo es la salud o la educación de calidad. La crisis ha revelado la importancia de las políticas sociales como mecanismos de protección, integración social y garantía de derechos de la población: desde el derecho a una atención digna en salud que permita el salvar vidas en el momento oportuno hasta, el acceso a educación con pertinencia cultural y adaptada a las nuevas tecnologías y los desafíos de la revolución digital.

(viene de la pág. 08)

Ante la tentación del “Estado mínimo”, debe pensarse las maneras en que se salden los problemas estructurales de captura del Estado, corrupción y debilidad en la gestión estatal. La epidemia ha revelado la importancia de contar con instituciones fuertes, consolidadas y eficientes que sean capaces de atender contingencias de alto impacto social, con rapidez, transparencia y apegadas al respeto de los derechos humanos. Es decir, instituciones democráticas que actúan de manera estratégica, teniendo como centro las personas y las vidas, procurando actuaciones combinadas entre lo social y lo económico, realizando inversiones rápidas, urgentes y transparentes con el objetivo de salvar vidas y proteger a los grupos más vulnerables. Además, ante la tentación del

autoritarismo es necesario el reforzamiento de las prácticas democráticas, la promoción de la gobernanza, la búsqueda de consensos y pactos políticos para la recuperación económica y social. Esto supone que las decisiones sean fundamentadas en amplias discusiones y sean dotadas de un carácter colegiado y respaldado por diversidad de sectores: comunidad internacional, sector científico, academia, sociedad civil, empresarios y otros grupos de influencia y reconocimiento social.

Por último, deben asegurarse mecanismos de promoción y protección de la Democracia que en la actual coyuntura se ha visto minada o en constante ataque ante prácticas autoritarias, la poca transparencia o por el acallamiento

de la crítica. Incluso, esta crisis puede brindar la oportunidad para reflexionar sobre el “siguiente paso” para el fortalecimiento o el robustecimiento de la democracia como sistema político y como forma de convivencia: aquella Democracia que supera los procedimientos y las instituciones, que articula la política y la economía, que se fortalece en la diversidad y en la inclusión y, que se materializa y cobra vida en la vigencia de derechos para todas las personas.



Foto: Simone D. McCourtie / World Bank

# PRINCIPIOS DEMOCRATICOS EN TIEMPOS DE CRISIS.



Foto: World Bank

- ▶ Los poderes emergentes del Estado deben ser limitados y proporcionales.
- ▶ Las medidas para atender la crisis deben ser continuamente comunicadas a la población de manera transparente: La crisis no es una oportunidad para suprimir u ocultar información
- ▶ El derecho a la privacidad debe ser respetado.
- ▶ La transparencia y responsabilidad son clave para la efectividad de las acciones y para evitar el crecimiento de la corrupción.
- ▶ Es importante reconocer el rol crucial de los medios de información independientes en el marco de una crisis: luchar contra la desinformación no puede ser un pretexto para la censura y el acallamiento de la crítica.
- ▶ No dejar a nadie atrás: la implementación de políticas impactan de manera diferente a diferentes grupos. Mujeres, grupos opuestos al gobierno, comunidades minoritarias, personas con discapacidad, refugiados y migrantes, entre otros, pueden ser particularmente vulnerables y expuestos. Las políticas públicas deben tener en cuenta estas vulnerabilidades.

#### REFERENCIA

- (01) <https://nimd.org/democratic-principles-in-a-time-of-crisis-our-joint-statement/>
- (02) <https://epd.eu/2020/04/06/joint-statement-democratic-principles-in-a-time-of-crisis/>

Netherlands Institute for  
**Multiparty Democracy**

*Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria*

**La democracia empieza con diálogo.**

©2020 Todos los derechos reservados. Permitida su divulgación  
con permiso expreso del autor. (2020; NIMD Guatemala)

Foto: Simone D. McCourie / World Bank