

PANORAMA POLÍTICO HONDURAS AGOSTO 2024



NÚMERO 1, 2024

NIMD, Honduras, septiembre de 2024

Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria

Esta publicación puede ser reproducida total o parcialmente, siempre y cuando se cite la fuente.

Esta publicación se ha elaborado con el apoyo financiero del proyecto Power of Dialogue

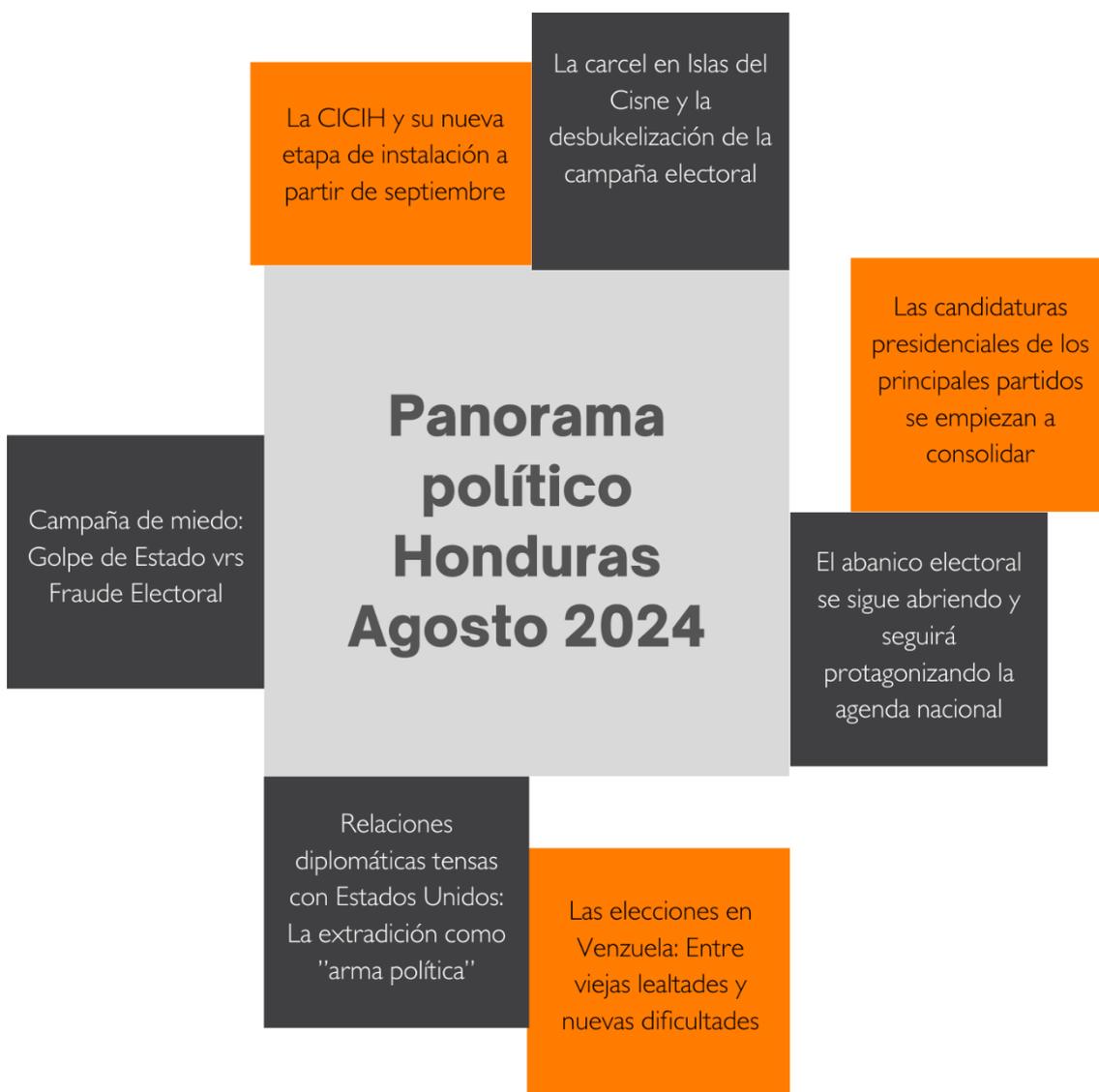
Informe elaborado por Héctor Soto

09 de septiembre de 2024

EL PANORAMA POLÍTICO DE HONDURAS DURANTE AGOSTO DE 2024

Desde hace muchos años y sin importar el partido político que lidere el gobierno, la sociedad hondureña es poco comprensiva con la diversidad ideológica-política y las expresiones de oposición que eso conlleva, y por lo tanto, se reproduce un ciclo permanente e inherente a todos los actores políticos donde se gestiona una democracia que no logra cohabitar con la oposición política, y esto a su vez genera oposiciones políticas con fuerte sentido de arraigo en el poder porque no se confía en las condiciones de la democracia hondureña para la alternabilidad

En un marco más específico y problematizando la situación con más detalle, el panorama político de Honduras durante el mes de agosto sigue marcado por la polarización política, el distanciamiento entre los actores políticos que será amplificado en la medida que se acerquen las elecciones internas y primarias, la geopolítica y una disputa por el poder en Honduras donde la democracia se sigue perfilando como una necesidad y no como un ideal para el funcionamiento de nuestra sociedad.



LA CÁRCEL EN ISLAS DEL CISNE Y LA DESBUKELIZACIÓN DE LA CAMPAÑA ELECTORAL

El anuncio de la intención gubernamental de construir una cárcel de máxima seguridad en Islas del Cisne en el caribe de Honduras generó una atípica oposición en un país que ha sido muy tolerante y favorecedor de las medidas de “mano dura” en temas de seguridad, y cuyo principal argumento de rechazo fueron criterios de tipo medioambiental y de preservación de la biodiversidad, que aunque legítimas no son el núcleo del problema.

El proceso de gestión ha sido poco exitoso, a inicios del mes de agosto se advirtió que 12 empresas presentarían ofertas para la construcción de la cárcel, de ellas solo se presentaron 2 empresas, finalmente el 15 de agosto la licitación se declaró desierta y la Policía Militar del Orden Público PMOP convocará un segundo proceso de licitación.

Más allá del tropiezo funcional en la construcción de la cárcel de máxima seguridad en Islas del Cisne, la decisión ha generado una desbukelización de la campaña electoral en Honduras, porque en el país existe una percepción positiva sobre la forma en que Nayib Bukele -presidente de El Salvador- ha gestionado la agenda de seguridad a pesar de los evidentes cuestionamientos en materia de derechos humanos, estado de derecho y la sostenibilidad de dicha agenda, de modo que el liderazgo y los costos que el gobierno asume con su propuesta de construcción de la cárcel en Islas del Cisne ha cumplido – hasta ahora- su propósito de evitar que los precandidatos presidenciales de otros partidos asuman una campaña electoral “bukelizada” en materia de seguridad.

LA CICIH Y SU NUEVA ETAPA DE INSTALACIÓN A PARTIR DE SEPTIEMBRE

La instalación de la CICIH es un proceso bastante demorado y políticamente estancado por el complejo modelo de aprobación que se ha desplegado en el Congreso Nacional, la opacidad en el acceso a la información por parte de los grupos gestores, el protagonismo que se le ha dado a los diputados para la aprobación de la CICIH y la escasa apertura de espacios de diálogo para que la ciudadanía apoye esta demanda ciudadana que nació en el marco de las protestas sociales de las denominadas “marchas de las antorchas”.

En este proceso poco exitoso para la instalación de la CICIH se han presentado tres hechos que evidencian la complejidad de este proceso: recientemente a finales de julio fracasó una iniciativa que buscaba elevar a rango constitucional la CICIH, posteriormente surgió una discrepancia entre las recomendaciones de la ONU para reformar el código penal hondureño y las intenciones desde el Congreso Nacional de crear un nuevo código penal; Y finalmente, después de diferencias entre el gobierno y la ONU sobre la publicación de la propuesta de convenio de la CICIH se ha informado que la misma se dará a conocer en el mes de septiembre, según el canciller Enrique Reina, la propuesta se dará a conocer antes de la Asamblea General de la ONU.

Según la encuesta de “Percepciones ciudadanas sobre la corrupción y la instalación de la CICIH en Honduras” realizada por el NIMD, 7 de cada 10 hondureños confían en que un sistema tutelado por actores internacionales es más confiable para combatir la corrupción y por eso, 87.8% de los hondureños cree que se necesita la CICIH para resolver los problemas de corrupción en el país, sin embargo, a pesar que la ciudadanía es la que más quiere la instalación de la CICIH es la que menos sabe de ella, por eso es importante darle más transparencia a la CICIH y abrir espacios de diálogo ciudadano impulsados por el gobierno para generar una base social y ciudadana que acompañe una de las principales demandas ciudadanas de los últimos años.

EL ABANICO ELECTORAL SE SIGUE ABRIENDO Y SEGUIRÁ PROTAGONIZANDO LA AGENDA NACIONAL

Presupuesto electoral

En el mes de agosto el tema electoral de mayor interés fue la dilatada aprobación del presupuesto electoral para las elecciones internas y primarias por un monto de 1,492 millones de lempiras - aproximadamente 60.4 millones de dólares- que finalmente se aprobó y se publicó en el diario oficial La Gaceta el pasado 08 de septiembre.

Creación y cancelación de partidos

El sistema de partidos en Honduras se sigue abriendo con un subsistema de partidos mayoritarios estables (LIBRE, PLH y PNH¹) y un subsistema de partidos minoritarios y emergentes inestables, el CNE² ha anunciado la existencia de al menos 9 solicitudes de inscripción de partidos nuevos, aunque 2 de ellos ya desistieron y el concepto favorable para al menos 3 nuevos partidos, por otro lado, también está en discusión la cancelación de la personería jurídica de (5) cinco partidos políticos: Unificación Democrática-UD, VAMOS, Frente Amplio, Nueva Ruta y LIDERH.

Transmisión de resultados y votos electrónicos

Junto a la discusión del presupuesto electoral también apareció la discusión sobre la transmisión de resultados, las actas electrónicas y el voto electrónico, que a pesar de los beneficios por la modernización que esto va generar en el sistema electoral, también es cierto que un cambio de ingeniería electoral de este tipo a menos de 6 meses para las elecciones internas y primarias genera dudas sobre su éxito y viabilidad técnica para generar legitimidad y confiabilidad al proceso electoral en un contexto de alta polarización y desconfianza.

En los próximos meses se verá una ampliación del abanico de discusión sobre los temas electorales: Voto electrónico, debates presidenciales, reformas electorales, inscripción de partidos, inscripción de candidatos, financiamiento electoral, propaganda política, instalación de los nuevos consejeros del CNE, entre otros muchos temas electorales.

LAS CANDIDATURAS PRESIDENCIALES DE LOS PRINCIPALES PARTIDOS SE EMPIEZAN A CONSOLIDAR

Las candidaturas de los partidos mayoritarios se empiezan a consolidar y aún no existe claridad en quienes serán los candidatos que finalmente presentarán las planillas necesarias para inscribir sus movimientos internos y competir en las elecciones primarias e internas de 2025.

Por ahora, el escenario es el siguiente:

El PLH ha recuperado su capacidad competitiva en la disputa de la presidencia con la llegada de las candidaturas outsider de Jorge Cálix diputado al Congreso Nacional y quien protagonizó la disputa de la presidencia del Congreso Nacional con el respaldo de algunos diputados de LIBRE y otros diputados de la oposición, que le generó una ruptura y aislamiento a lo interno de LIBRE y, Salvador Nasralla ex-designado presidencial y excandidato presidencial de LIBRE, además de ellos también se mencionan las intenciones de Maribel Espinoza, Luis Zelaya y Rafael Canales de

¹ LIBRE: Partido Libertad y Refundación

PLH: Partido Liberal de Honduras

PNH: Partido Nacional de Honduras

² CNE: Consejo Nacional Electoral

presentar sus candidaturas, y por ahora, los precandidatos con mayor intención de voto son Jorge Cálix y Salvador Nasralla.

El PNH también tiene un abanico bastante amplio de candidatos, entre ellos están Nasry Asfura quien fue candidato presidencial en las pasadas elecciones de 2021, Ana García esposa del expresidente Juan Orlando Hernández, Jorge Zelaya, Carlos Portillo, Mario Facussé, Isaías Barahona y Carlos Urbizo, todos los precandidatos están en una disputa muy interna y poco confrontativa, lo que advierte condiciones para candidaturas de consenso-si así lo desea el PNH- y muy seguramente pocos movimientos internos. Uno de los mayores desafíos del PNH será su reciente pasado que lo vincula a actores condenados por narcotráfico y crimen organizado y las dificultades que ello genera para atraer el voto independiente en las elecciones generales.

LIBRE es un partido acostumbrado a privilegiar candidaturas presidenciales de consenso, en este caso esa precandidatura a recaído en Rixi Moncada con una campaña bastante anticipada, el otro precandidato es Rasel Tomé, así que por ahora, desde LIBRE se mantiene el esfuerzo de una candidatura de consenso que debe sobrellevar la actual crisis partidaria que se ha generado por la vinculación de videos difundidos de la reunión entre el exdiputado Carlos Zelaya y un grupo de personas vinculadas con el narcotráfico y la pérdida de caudal electoral por la salida de Jorge Cálix y Salvador Nasralla.

Si este escenario se sigue consolidando, es evidente que las próximas elecciones generales estarán marcadas por una competencia electoral donde el partido que resulte ganador lo hará por un margen de votos muy inferior a elecciones pasadas, y por lo tanto, la sensación de confianza y transparencia del sistema electoral y los órganos electorales es fundamental para que los resultados de noviembre de 2025 sean aceptados por todos los ganadores y perdedores en un clima político bastante polarizado y con pocas confianzas hacia las instituciones democráticas y particularmente las electorales.

**PRECANDIDATOS PRESIDENCIALES DE LOS PARTIDOS MAYORITARIOS
AGOSTO 2024**

PARTIDO LIBERAL	PARTIDO NACIONAL	PARTIDO LIBRE
 JORGE CÁLIX PARTIDO LIBERAL	 NASRY ASFURA PARTIDO NACIONAL	 RIXI MONCADA LIBRE
 SALVADOR NASRALLA PARTIDO LIBERAL	 ANA GARCÍA PARTIDO NACIONAL	 RASEL TOMÉ LIBRE
 MARIBEL ESPINOZA PARTIDO LIBERAL	 JORGE ZELAYA PARTIDO NACIONAL	
 LUIS ZELAYA PARTIDO LIBERAL	 CARLOS PORTILLO PARTIDO NACIONAL	
 RAFAEL CANALES PARTIDO LIBERAL	 MARIO FACUSSÉ PARTIDO NACIONAL	
	 ISAÍAS BARAHONA PARTIDO NACIONAL	
	 CARLOS URBIZO PARTIDO NACIONAL	

LAS ELECCIONES EN VENEZUELA: ENTRE VIEJAS LEALTADES Y NUEVAS DIFICULTADES

El gobierno de Venezuela tiene relaciones históricas con LIBRE que se remontan a los tiempos del Golpe de Estado de 2009 cuando dicho país fue uno de los que lideró el bloque de reconocimiento y apoyo al expresidente Manuel Zelaya, fue el país que junto a Colombia - facilitador del diálogo con el expresidente Porfirio Lobo- promovió el Acuerdo de Cartagena que sentó las bases para que el expresidente Zelaya tuviera las condiciones para liderar y estructurar al movimiento social en resistencia al Golpe de Estado en el partido que hoy es gobierno en Honduras.

Fueron esas lealtades históricas y no los atributos democráticos de las elecciones presidenciales en Venezuela las que provocaron que el gobierno de Honduras reconociera los resultados electorales y la reelección de Nicolás Maduro como presidente, una decisión que fue distante de las posturas mediadoras de los gobiernos de izquierda de México, Colombia y Brasil, y esto ubicó al gobierno de Honduras como un actor permisivo y cercano al autoritarismo del gobierno venezolano y lejano de las posturas de gobiernos de izquierda que exigen mayores condiciones democráticas.

Sin embargo, el rápido reconocimiento del gobierno de Honduras a los resultados electorales también ha generado nuevas dificultades, como ser el hecho de que el gobierno de Honduras sea percibido como un actor que privilegia las relaciones de confianza por encima de las exigencias democráticas básicas de cualquier proceso electoral, y eso ha provocado en la oposición un temor sobre las iniciativas y condiciones democráticas que el gobierno y sus representantes en los órganos electorales establecerán para las próximas elecciones de 2025.

En todo caso, el peso geopolítico del reconocimiento del gobierno de Honduras a las elecciones de Venezuela genera un bajo beneficio en comparación con los altos costos políticos que dicha decisión genera en la agenda interna del país para LIBRE y el gobierno y una ciudadanía que históricamente ha sido ideológicamente conservadora.

RELACIONES DIPLOMÁTICAS TENSAS CON ESTADOS UNIDOS: LA EXTRADICIÓN COMO “ARMA POLÍTICA”

El financiamiento o las intenciones de financiamiento de las campañas electorales por parte del crimen organizado y el narcotráfico es algo que está presente en los tres partidos mayoritarios en Honduras, por ahora, en la percepción de los hondureños la única diferencia es la intensidad del financiamiento y no la presencia o ausencia del mismo.

Por otro lado, LIBRE fijó una línea ética más alta en relación al Partido Liberal y el Partido Nacional, por eso, el costo político de la crisis generada por los videos difundidos de la reunión entre el exdiputado Carlos Zelaya y un grupo de personas vinculadas con el narcotráfico tiene un impacto mayor a pesar que la intensidad de penetración del crimen organizado es menor que a los otros dos partidos, en todo caso, la ciudadanía juzga a los partidos por el enemigo que prometen combatir.

Todo esto se da en un contexto marcado por la comunicación de la denuncia del acuerdo de extradición entre Honduras y Estados Unidos por parte del gobierno de Honduras que ha evidenciado la alta tensión de las relaciones diplomáticas entre ambos países y cuya tensión muy seguramente se irá escalando en los próximos meses, y que tendrá su punto de quiebre cuando la denuncia del acuerdo de extradición se haga efectiva a escasos días de la realización de las elecciones internas y primarias de marzo de 2025. Es oportuno advertir que la extradición

siempre ha sido un “arma política” que antes afectó y debilitó al gobernante Partido Nacional y que hoy se mueve de manera pendular para afectar al partido que más se vio beneficiado de su contundencia y efectividad.

Esta tensión es compleja porque las relaciones con Estados Unidos están muy arraigadas en la cultura política de los hondureños y las relaciones de dependencia financiera generada por las remesas de hondureños en condición de migración irregular en los Estados Unidos, por eso, es razonable advertir que habrá un canal de transmisión y ampliación de esta crisis en las familias que dependen financieramente de los migrantes hondureños y a su vez esto facilitará campañas de miedo en el proceso electoral de 2025.

Esta crisis también ha generado un inesperado cambio en la estructura gubernamental con la renuncia de Carlos Zelaya como secretario de la Junta Directiva del Congreso Nacional y la renuncia a su curul en el Congreso Nacional, a su vez también se generó la renuncia de José Manuel Zelaya como Secretario de Defensa y el nombramiento de la precandidata Rixi Moncada como nueva Secretaria de Defensa.

Movimientos gubernamentales Agosto 2024

 <p>Carlos Zelaya</p> <ul style="list-style-type: none">• Renuncia al cargo de Secretario del Congreso Nacional• Renuncia a su curul de diputado	 <p>José Manuel Zelaya</p> <ul style="list-style-type: none">• Renuncia al cargo de Secretario de Defensa	 <p>Rixi Moncada</p> <ul style="list-style-type: none">• Asume el cargo de Secretaria de Defensa• Mantiene el cargo de precandidata presidencial
--	--	--

CAMPAÑA DE MIEDO: GOLPE DE ESTADO VRS FRAUDE ELECTORAL

La cercanía del gobierno de Honduras con el gobierno de Venezuela a través del reconocimiento de las elecciones y el estrechamiento de las relaciones militares; la denuncia del acuerdo de extradición porque el gobierno la considera un arma política; y la demora poco conveniente en la aprobación del presupuesto para las elecciones primarias e internas de 2025; están sentando las condiciones para una larga campaña de miedo entre la presunción desde el gobierno de un intento de Golpe de Estado y la presunción desde la oposición de un fraude electoral.

Ambos escenarios son des-democratizadores, destruyen la confianza en las instituciones, afectan el frágil funcionamiento de la democracia en Honduras y generan condiciones de zozobra e incertidumbre que afectan la precaria estabilidad política de Honduras y, por el lado económico perjudican el clima de inversiones y el crecimiento económico.

Esta claro que en Honduras la democracia, pero ante todo el poder, es un proyecto en permanente disputa donde se advierte que las elecciones son necesarias pero insuficientes para resolver los problemas que genera la disputa, permanencia y traspaso del poder político.

La democracia en Honduras es minimalista y desafortunadamente se percibe que para los actores políticos menos es más.

 nimdhon@nimd.org

 NIMD Honduras

 @NimdHon

Netherlands Institute for
Multiparty Democracy

Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria